



KONKURRENS

18 september 2023





Mötets öppnande

Ordf. Ulrika Wester, Skanska

Översikt över kommande compliance-lagstiftning

Vice ordf. Elisabeth Eklund, Advokatfirman Delphi

Rapport från ICC:s arbete

Henrik Blomqvist, Policyansvarig, ICC Sverige

Genomförandeförordning för förordningen om utländska subventioner

Stefan Sagebro, Svenskt Näringsliv

Paus

Granskningssystem för utländska direktinvesteringar

Pernilla Trägårdh, Kommerskollegium

Nästa möte och avslut



Översikt över kommande compliance-lagstiftning

Vice ordf. Elisabeth Eklund, Partner, Advokatfirman Delphi





Delphi

Nyheter inom konkurrensrätten och närliggande områden

ICC:s Konkurrenskommité

18 september 2023

Elisabeth Eklund, Partner/Advokat

Agenda

- Nyheter inom konkurrensrätten.
- Nyheter inom närliggande områden.
- Konsekvenser för transaktioner.
- Compliance.
- Hållbarhet.
- Takeaways.



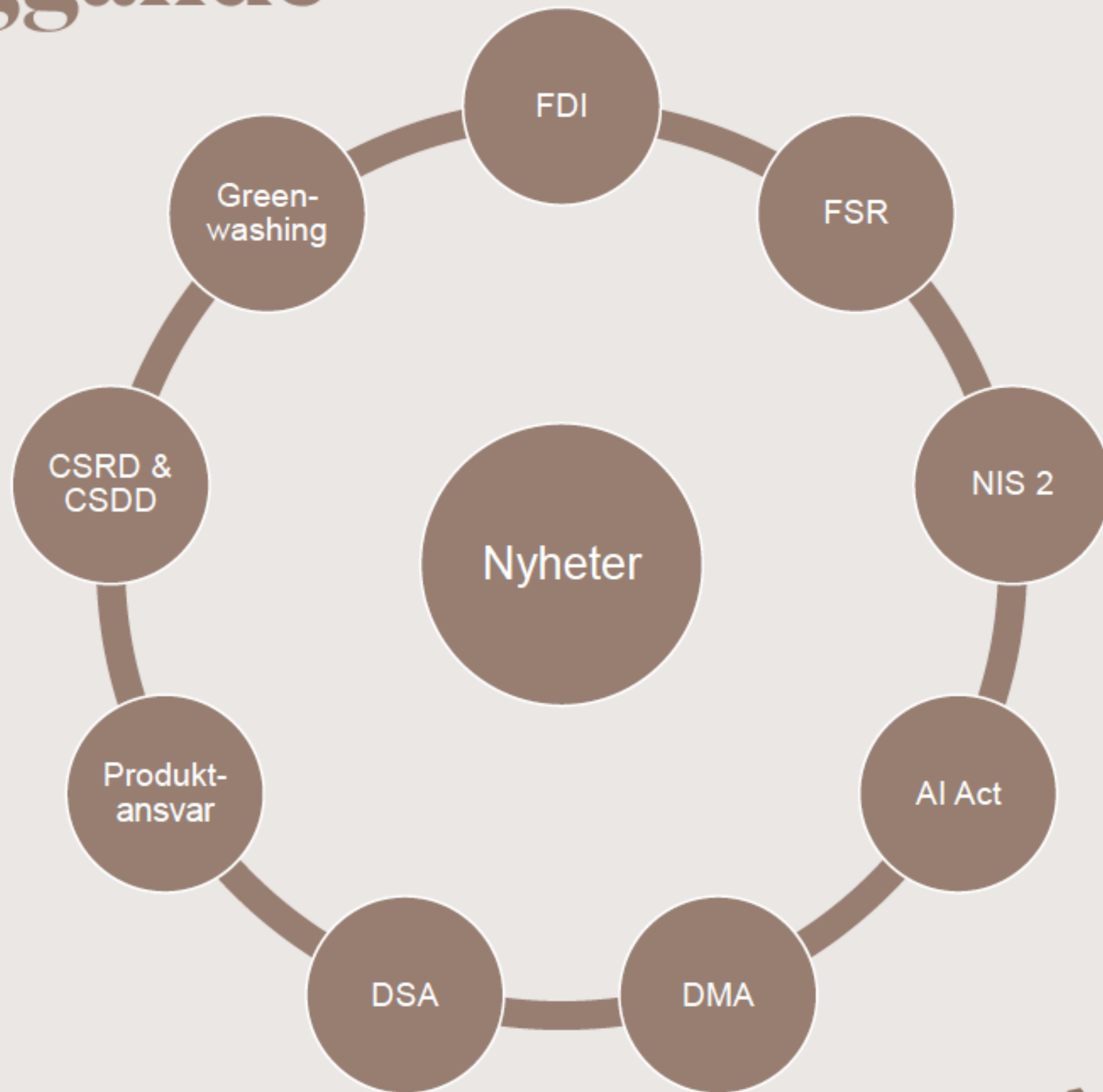
Nyheter inom konkurrensrätten

- Gruppundantag och riktlinjer för vertikala avtal.
- Gruppundantag och riktlinjer för horisontella avtal.
- Utkast till ny market definition notice.
- Utkast till nya artikel 102 riktlinjer.
- Artikel 22 – Kommissionen kan pröva förvärv som inte är anmälningsskyldiga i någon medlemsstat.
- C-499/21 Towercast – transaktioner kan prövas som missbruk av dominerande ställning.
- Har skrivbordsräder blivit den nya trenden bland konkurrensmyndigheter?
- Gryningsråd eller RFI – risk för utredningsskadeavgift.
- Processuella rättigheter mer och mer viktiga.



Exempel på närliggande lagstiftning

- Det har hänt mycket det senaste året.
- Utmaning att ha såväl översikt som detaljkunskap avseende alla nya regler.
- Viktigt att systematisera och göra riskbedömningar.
- Regler träffar många olika delar av företagets verksamhet och kan bli extra betungande i vissa branscher.



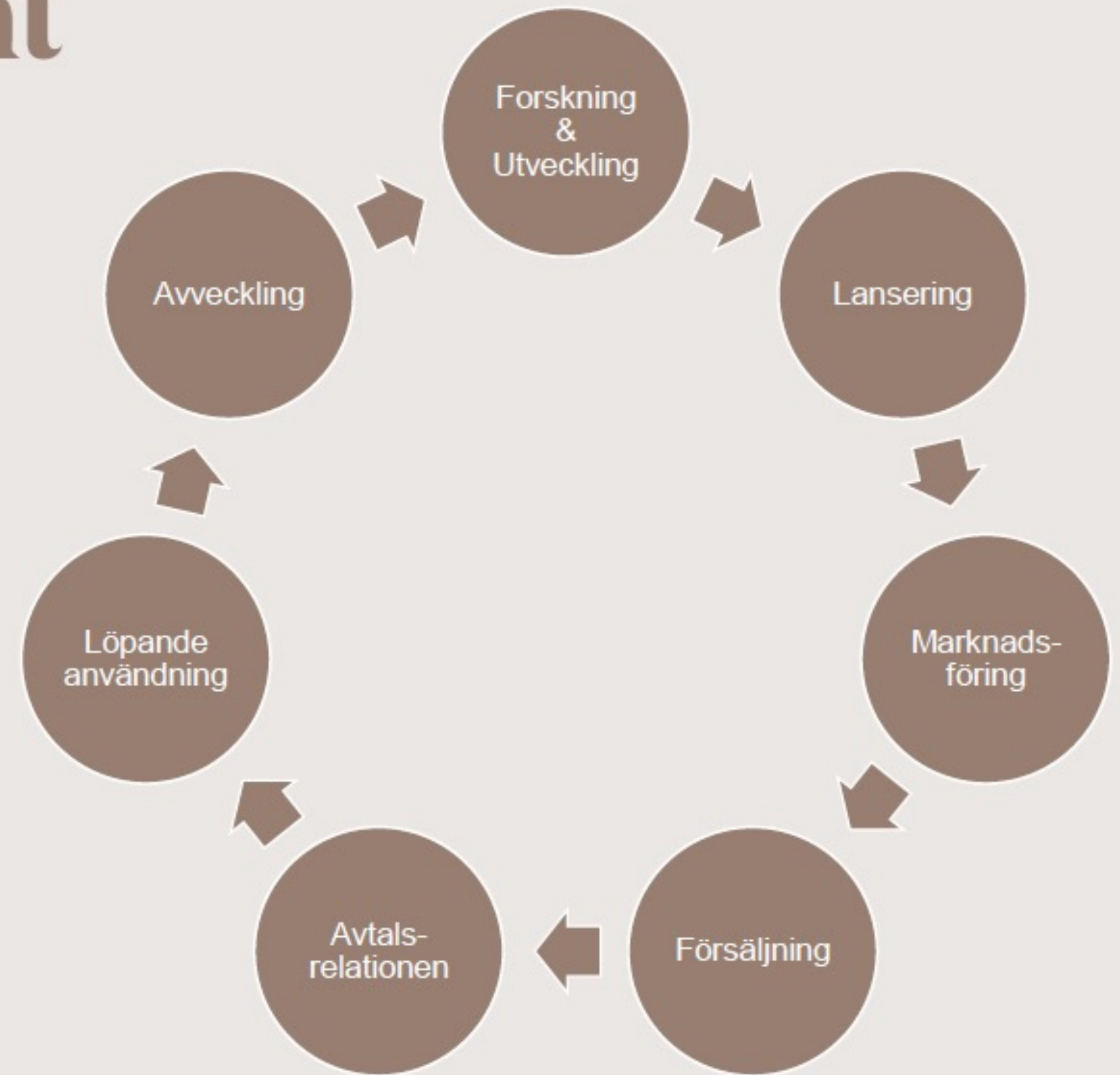
Transaktioner och investeringar

- Lag om granskning av utländska direktinvesteringar (FDI-lagen) – antagen av riksdagen den 13 september.
- Viktigt att känna till andra länders FDI-regleringar.
- [Säkerhetsskyddslagen](#).
- [Foreign Subsidies Regulation](#).
- [Artikel 22](#).
- [EU-domstolens dom i Towercast](#).
- [Digital Markets Act](#).



Compliance – allmänt

- [Digital Markets Act](#) & [Digital Services Act](#).
- [Foreign Subsidies Regulation](#).
- [Direktiv om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen \(NIS 2\)](#).
- [Artificial Intelligence Act](#) (pågående).
- [AI-ansvarsdirektivet](#) (pågående)
- [Data Act](#) (pågående).
- [Produktansvarsdirektivet](#) (pågående).
- [Direktiv om rätten att få en vara reparerad](#) (pågående).



Delphi

Compliance, forts.

- Konkurrensrätt och regulatoriska frågor går ofta hand i hand
 - Artikel 102 FEUF & DMA
 - Anmälan enligt koncentrationsregler + FDI-lagen + säkerhetsskyddslagen
- Brott mot regulatoriska regler kan ses som missbruk av dominerande ställning.
- Misskrediterande marknadsföring kan ses som missbruk av dominerande ställning.



Compliance / hållbarhet

- [Corporate Sustainability Reporting Directive](#).
- [Corporate Sustainability Due Diligence Directive](#) (pågående).
- [Green washing-direktivet](#) (pågående).
- [FN:s hållbarhetsmål](#).
- [EU Green Deal](#).



Takeaways

- Viktigt att håll dig underrättad om nyheter och effektivt sprida dessa i organisationen.
- Påverka innan lagstiftningen väl är där - lobbyåtgärder?
- Viktigt att arbeta proaktivt – se över avtal etc.
- Använd konkurrensrätten och andra regler till företagets fördel.
- Identifiera och värdera risker.
- Höga sanktionsavgifter i många regelverk – compliance och riskvärderingar + processuella rättigheter viktigt.
- Agera i förhållande till konkurrenter?



Delphi



Elisabeth Eklund

Partner / Advokat

elisabeth.eklund@delphi.se

+46 709 25 26 08

Delphi

/ We love challenges



Rapport från ICC:s arbete

Henrik Blomqvist, Policyansvarig, ICC Sverige



NYTT POLICYPAPPER

ICC Comments on the EU Horizontal BERs and HGL

ICC har tidigare svarat på EU:s konsultationer

Policypapperet ger kommentarer kring sluttexterna och vad som skulle behövas ytterligare i form av förtydliganden m.m.

Välkomnar att flera av ICC:s synpunkter från konsultationerna reflekteras i sluttexterna, bl.a. kring hållbarhet och möjligheten att ingå gröna partnerskap



ICC Report on Antitrust Enforcement in the Digital Economy

Rekommendationer för hur konkurrensreglerna för den digitala ekonomin kan förbättras globalt:

- Harmonisera tillsynsregler för mer förutsägbarhet
- Förvärvsregler får inte försvåra investeringar i start-ups
- Myndigheter måste säkerställa att ex ante-regleringar inte minskar incitamenten till innovation
- Åtgärder i samband med förvärv måste vara proportionerliga och möjliga att pröva i domstol

Annex med nulägesbild från 19 jurisdiktioner, inkl. Sverige efter bidrag från **Per Karlsson**, Advokatfirman Per Karlsson & Co AB.

KOMMANDE POLICYPAPPER

ICC Report and Recommendations on Non-target RFIs

Policypaperet adresserar vilka utmaningar som finns när konkurrensmyndigheter utfärdar *Requests for Information* och företag besvarar dem.

Ger rekommendationer för:

- Hur konkurrensmyndigheter mer effektivt kan använda RFI:er för att få tillgång till information
- Hur själva processen kring insamlingen kan bli mer effektiv både från ett myndighets- och företagsperspektiv

Lanseras i slutet av september.



Nästa kommissionsmöte och övriga arbetsspår

Polycypapper och vägledningar under arbete:

- *ICC Merger Control Recommendations*
- Uppdatering av *ICC Antitrust Compliance Toolkit*
- Uppdatering av *ICC Compendium of Antitrust Damages Actions*
- Uppdaterat papper om konkurrens och gröna partnerskap, inkl. databas med företagsexempel

Ny global arbetsgrupp: *Antitrust Enforcement Challenges in Small Economies*

Nästa globala kommissionsmöte äger rum **den 29 september**

ICC/IBA Pre-ICN Forum 2023 **den 17 oktober**



Genomförandeförordningen för förordningen om utländska subventioner

Stefan Sagebro, näringspolitisk expert, Svenskt Näringsliv



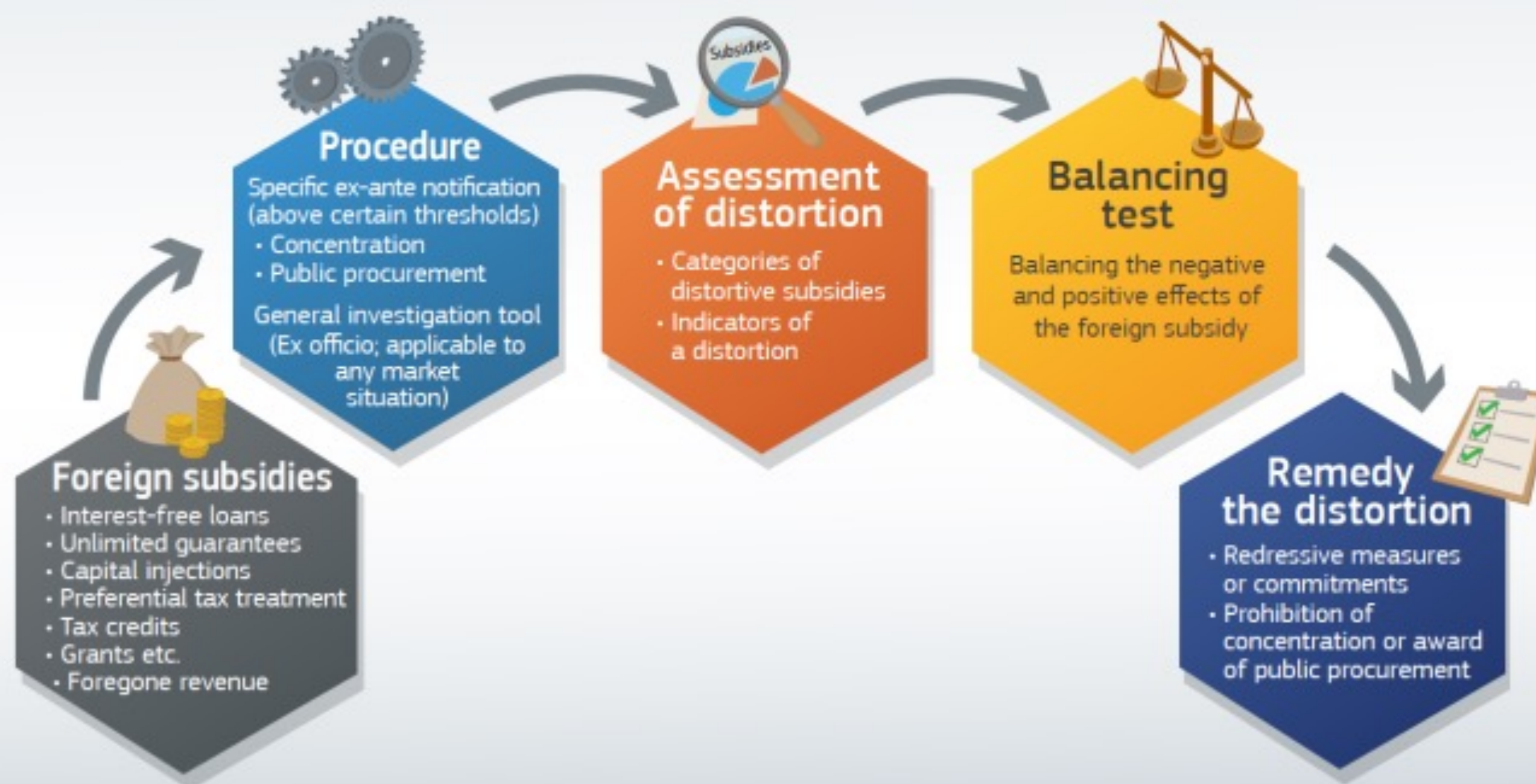
Utländska subventioner

Genomförandeförordningen

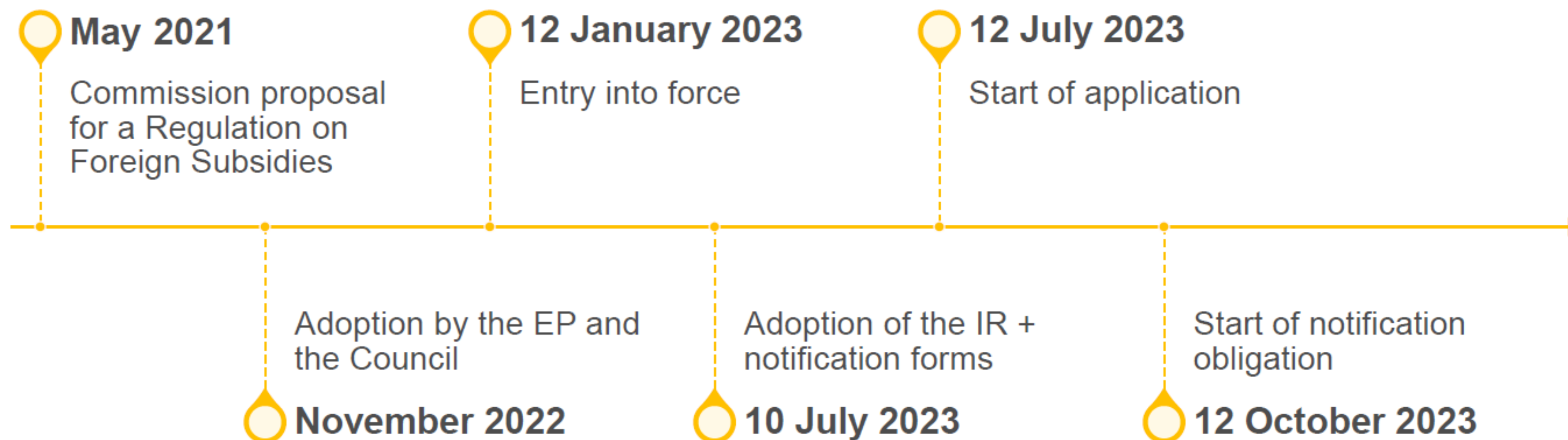
ICC Konkurrens - 18 september 2023

Stefan Sagebro

Foreign Subsidies Regulation



Tidsplan



Genomförandeförordning 2023/1441

- Form, innehåll och förfaranden för anmälningar av **koncentrationer**.
- Form, innehåll och förfaranden för anmälningar av utländska ekonomiska bidrag och för försäkran om frånvaro av utländska ekonomiska bidrag i samband med **offentliga upphandlingsförfaranden**.
- Förfaranden för **muntliga uttalanden** enligt artiklarna 13.7, 14.2 c och 15 i förordning (EU) 2022/2560.
- Närmare regler om **utlämnande av uppgifter, tillgång till handlingar i ärendet och konfidentiell information** enligt artikel 42 och artikel 43 i förordning (EU) 2022/2560.
- Form, innehåll och förfaranden för kraven på **öppenhet**.
- Närmare regler om beräkning av **tidsfrister**.
- Förfaranden och tidsfrister för att föreslå **åtaganden** enligt artiklarna 25 och 31 i förordning (EU) 2022/2560.



If and what to notify under the FSR?



Artikel 5 – *the usual suspects*

- a) En utländsk subvention som beviljas ett **företag i svårigheter** dvs. ett företag som sannolikt kommer att lägga ned sin verksamhet på kort eller medellång sikt utan subventioner, såvida det inte finns en omstruktureringsplan som kan leda till långsiktig lönsamhet för företaget och den planen inbegriper ett betydande eget bidrag från företaget.
- b) En utländsk subvention i form av en **obegränsad garanti** för företagets skulder eller förpliktelser, dvs. utan någon begränsning av garantins belopp eller varaktighet.
- c) En **exportfinansieringsåtgärd** som inte är i linje med OECD-överenskommelsen om statsstödda exportkrediter.
- d) En utländsk subvention som **direkt underlättar en koncentration**.
- e) En utländsk subvention som gör det möjligt för ett företag att lämna ett **otillbörligt fördelaktigt anbud** på grundval av vilket företaget skulle kunna tilldelas det relevanta kontraktet.

Tabell 1 – förteckning

- Förteckning av ekonomiska bidrag vid anmälningspliktiga transaktioner som är
 - från länder där man mottagit mer än 45/4 MEUR under en treårsperiod och
 - där enskilda bidraget har ett värde över 1 MEUR och
 - som inte ingår i artikel 5.1
- De ekonomiska bidragen ska summeras per typ och tredje land och ges en kort beskrivning.

Tabell 1 – förteckning

Tredjeland	Typ av ekonomiskt bidrag*	Kort beskrivning av syftet med det ekonomiska bidraget och den beviljande enheten**
Land A	<i>Typ 1</i>	
	<i>Typ 2</i>	
	<i>Typ 3</i>	
	<i>Typ 4</i>	
	...	
Totalt uppskattade ekonomiska bidrag som beviljats av A: euro [...]****		
Land B	<i>Typ 1</i>	
	<i>Typ 2</i>	

Tabell 1 – förteckning

- Typ: exempelvis direkt bidrag, lån/finansieringsinstrument/förskott med återbetalningsskyldighet, skatteförmån, riskkapitalinstrument, kapitaltillskott, skuldavskrivning
- Allmän beskrivning av syftet med de ekonomiska bidragen i varje typ och den eller de beviljande enheterna. Till exempel "skattebefrielse för produktion av produkterna A samt för FoU-verksamhet", "flera lån till statsägda banker för ändamål X", "flera finansieringsåtgärder tillsammans med statliga investeringsorgan för att täcka driftskostnader / för FoU-verksamhet", "offentligt kapitaltillskott till företag X".
- Följande steg ska tillämpas: "45–100 miljoner euro", ">100+500 miljoner euro", ">500+—1 000 miljoner euro", "över 1 000 miljoner euro".

Upphandling: en tabell 2

- Förteckning av ekonomiska bidrag som inte är anmälningsspliktiga, dvs
 - från länder där man inte mottagit mer än 4 MEUR under en treårsperiod (och alltså inte är med i tabell 1); eller
 - där enskilda stödet har ett värde under 1 MEUR
- Sådana icke-anmälningsspliktiga ekonomiska bidrag ska i stället förtecknas i tabell 2
 - men endast sådana som är över de minimis (för närvarande 200 000 Euro)
 - Är bidraget under 1 MEUR kan de aggregeras utan att deras värden behöver anges

Tabell 2

För rapportering av utländska ekonomiska bidrag till ett värde under 1 miljoner euro och över det värde som anges i avsnitt 7.4.

Tredjeland	Kort beskrivning av de ekonomiska bidragen
Land A	
Land B	

Q&A

- Kommissionen har en utmärkt [Q&A-sida](#), senast uppdaterad 12 juli. 19 svar.
 - Koncentrationer som överenskomms innan 12 oktober men som verkställs efteråt måste anmälas.
 - Att alla ekonomiska bidrag måste inkluderas vid beräkningen av tröskelvärdet, även om de sedermera eventuellt inte behöver förtecknas (kan leda till att en tom tabell skickas in).
 - Vid koncentrationer så gäller gränsen på 1 miljon både per företag och per tredje land.
 - När får man ett ekonomiskt bidrag? När man beviljats det, inte när man mottagit det, med andra ord det datum när man får laglig rätt till det och inte när det utbetalas. 4 exempel.
 - Subventioner som faller inom WTO-regelverket kan inte åtgärdas med FSR, men däremot ska de ekonomiska bidragen inkluderas vid beräkning av tröskelvärden.
 - EEA EFTA-länder räknas som tredje land (men anmälan kan exkluderas efter föranmälan)
 - Även avtal inom nationell säkerhet och försvar som medför ekonomiska bidrag ska inkluderas.

Sammanfattning

- För artikel 5-stöd över 1 MEUR/st → detaljerad redovisning
- Övergripande redovisning för övriga ekonomiska bidrag som vart och ett överstiger 1 MEUR och där de överstiger 45 MEUR per land över en treårsperiod (CO) och 4 MEUR motsvarande (PP)
- Av detta behöver ej redovisas i tabellen (men inkludera i beräkningen om huruvida man överstiger relevanta tröskelvärden)
 - Tillhandahållande/köp av varor/tjänster på marknadsmässiga villkor (ex. upphandling)
 - Skattelättnader, såvida de inte är begränsade till vissa sektorer/regioner eller (typ av) företag



Paus



Granskningssystem för utländska direktinvesteringar

Pernilla Trägårdh, chef för enheten för WTO och
utvecklingssamarbete, Kommerskollegium

Granskning av utländska direktinvesteringar till skydd för svenska säkerhetsintressen - en lägesbild från Kommerskollegium

Pernilla Trägårdh 23-09-18



**Lagen med tillhörande förordningar samt
föreskrifter**

Lag, förordning och föreskrifter

- Lagen beslutad av riksdagen 13/9 – ramverket för granskningssystemet.
- RK - förordning förbereds för att tydliggöra granskningsmyndighet, ISP, och samverkansmyndigheter (Kommerskollegium, Säpo, Försvarsmakten, MSB (+ ev. FMV))
- Två bilagor till förordningen är också under utarbetande:
 - förteckning över kritiska råvaror och metaller och mineral - SGU (kan uppdateras en gång i halvåret)
 - förteckning över framväxande teknologier och annan strategiskt skyddsvärd teknologi - ISP (uppdateras vid behov)
- MSB får föreskriftsrätt att meddela föreskrifter om vilka samhällsviktiga verksamheter som ska omfattas av lagen om granskning av utländska direktinvesteringar (arbete pågår för att vara på plats till 1/12)

Lag, förordning och föreskrifter: Vad gör Kommerskollegium?

- Deltar i möten och diskussioner med berörda myndigheter om innehåll i föreskrifter och systemets införande (operativ nivå)
- Uttolkar lagstiftningen och hur vi på bästa sätt ska genomföra vårt arbete som samverkansmyndighet från 1 dec (operativ nivå)



Evidens, fakta och tillhörande analys

Analys på området – vad gör Kommerskollegium?

- Syfte: Sprida evidensbaserad kunskap och samtidigt understödja kommande ärendehandläggning för vårt bidrag som samverkansmyndighet
- Rapporten "Productivity Effects of Foreign Acquisitions in Sweden - A sectoral analysis"
- Kommande analys om bl.a. länder och sektorer
- Dialog med andra aktörer



Utmaningarna

- Hur omfattande blir det i praktiken? Apropos "catch-all". Hur mycket som kommer gå vidare till granskning svårt att sia om i dag.
- Hur transparent, tydligt och enkelt blir det för investerare?
- Vilka effekter kommer vi kunna se?
- Kommerskollegium "civil myndighet" och övriga i systemet mer av "säkerhetsmyndigheter" viktigt hitta vår roll givet resurstilldelningen.
- Omvärldsutvecklingen en viktig faktor att beakta.

Utmaningar, att notera från Prop.

- "Som har konstaterats i avsnitt 4.1 är utländska direktinvesteringar en vital del av det svenska näringslivets utveckling och majoriteten av de utländska direktinvesteringar som görs i svenska företag är oproblematiska. Det finns därför anledning att utgå ifrån att granskningsmyndigheten endast kommer att inleda granskning av ett fåtal investeringar och att merparten av de anmälningar som görs inom ramen för granskningssystemet därmed kommer att lämnas utan åtgärd".
- "Regeringen anser dock att utgångspunkten för granskningssystemet bör vara att granskningsmyndigheten, om den i ett enskilt fall kommer fram till att en investering skulle innebära sådana stora risker för Sverige att ett förbud är nödvändigt, beslutar om ett sådant oavsett vilka ekonomiska effekter som en utebliven investering skulle innebära".





Nästa möte och avslut